



Università  
Ca' Foscari  
Venezia

**Direzione Generale**

Ufficio Affari Generali

Ca' Foscari  
Dorsoduro 3246  
30123 Venezia

Settore Affari Generali  
T +39 041234 8231  
/8343/8302/7506  
F +39 0412348124  
aff.general@unive.it

Settore Protocollo  
T +39 041234 8230  
/8286/8289  
F +39 0412348365  
protocollo@unive.it

Settore Posta  
T +39 041234 8246  
/8232

Cod. Fisc. 80007720271

Decreto del Direttore Generale n.  
Prot. n. del  
Titolo classe

**Oggetto: Affidamento diretto attività di consulenza in ambito giuridico ex all. IX Codice dei Contratti Pubblici – Prof. Avv. Giuseppe Piperata**

**IL DIRETTORE GENERALE**

**VISTO** lo Statuto d'Ateneo;

**VISTO** il Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

**VISTO** il D.lgs. del 18 aprile 2016 n. 50, recante il Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm.ii. (di seguito D.lgs. 50/2016);

**VISTA** la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 152 del 6 ottobre 2017, con cui veniva dato mandato al Direttore Generale di avviare le procedure per l'alienazione della partecipazione nella società in house Edizioni Ca' Foscari srl;

**VISTA** la delibera del Consiglio di Amministrazione del 9 marzo 2018, con cui veniva fatto presente la volontà di svolgere un approfondimento volto a individuare le possibili strategie di razionalizzazione della società Edizioni Ca' Foscari srl, allo scopo di formulare una proposta che soddisfi al contempo l'esigenza d'adempiere alla normativa e quella di garantire la continuità nei servizi, senza che si produca una dannosa soluzione di continuità nell'erogazione del servizio a favore dei Dipartimenti dell'Ateneo che attualmente si avvalgono di un contratto di servizio tra Università e Edizioni Ca' Foscari srl per la pubblicazione dei prodotti editoriali;

**VISTA** la nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze, assunta al prot. di Ateneo n. 63401 del 16 novembre 2018;

**CONSIDERATA** la necessità di addivenire, per ragioni connesse alla predetta razionalizzazione, a una disamina approfondita: a) delle implicazioni - anche amministrative - derivanti dalla configurazione della Fondazione Università Ca' Foscari Venezia quale ente *in house*, da valutare comparativamente (in una prospettiva costi/benefici) con le caratteristiche proprie di una Fondazione universitaria non *in house*; b) delle eventuali revisioni statutarie da apportare allo statuto della Fondazione Università Ca' Foscari Venezia, ente strumentale dell'Ateneo, in relazione agli scenari di cui alla precedente lettera a); dei rapporti tra Ateneo e Fondazione Università Ca' Foscari Venezia, anche rispetto alla possibilità che quest'ultima svolga servizi editoriali. In particolare, la disamina consisterà in attività di consulenza legale avente ad oggetto l'approfondimento, sotto il profilo giuridico-amministrativo, delle seguenti questioni: a) Fondazione Università Cà Foscari di Venezia: natura del soggetto, regime giuridico di riferimento e conseguenze sull'assetto organizzativo e sull'attività, nonché rapporti con l'Ente di riferimento; - Edizioni Ca' Foscari srl: inquadramento delle principali problematiche riguardanti la società strumentale e analisi delle possibili strategie;

**CONSIDERATO** che l'Ufficio Affari Legali non dispone internamente di competenze tecnico-legali specialistiche idonee a compiere un'approfondita disamina in materia di Fondazioni universitarie, *in house providing* e servizi editoriali, anche in considerazione dei rilevanti carichi di lavoro pendenti e, in particolare, dei numerosi contenziosi di Ateneo da trattare in via prioritaria rispetto alle attività consultive;

**ACQUISITO** il parere dell'Ufficio Affari Legali in merito all'opportunità di avvalersi di competenze tecnico-legali specialistiche esterne, stante la complessità e ampiezza delle questioni giuridiche

Il Direttore dell'Ufficio Affari Legali	Il responsabile della struttura proponente - Direttore dell'Ufficio Affari Generali	Visto per regolarità contabile (Il dirigente dell'Area Bilancio e finanza)
Dott. Carlo De Martin Fabbro	Dott.ssa Massimiliana Equizi	Dott.ssa Martina Nardo
Data	Data	Data

*Il presente documento in originale è archiviato presso l'Ufficio Affari Generali dell'Università Ca' Foscari Venezia, a cui è possibile rivolgersi per chiederne copia*

<b>CONSIDERATO</b>	sottese alle tematiche oggetto di disamina, di cui alla precedente premessa;
<b>CONSIDERATO</b>	altresi che le competenze tecnico-legali specialistiche richieste nel caso in esame presuppongono un'adeguata indagine scientifica, a garanzia di un rigoroso approfondimento analitico e di un'adeguata restituzione in termini di report finale;
<b>RITENUTO</b>	altresi che le competenze tecnico-legali specialistiche richieste nel caso in esame paiono dunque trascendere l'ambito prestazionale tipico dell'Avvocatura dello Stato, anche tenuto conto delle tempistiche ristrette entro le quali l'Ateneo abbisogna della predetta consulenza legale specialistica;
<b>VISTE</b>	per tanto sussistenti, per le ragioni sopra esposte, i presupposti per l'affidamento in via diretta del servizio legale consistente nell'attività di consulenza legale su apposite e specifiche questioni relative ai rapporti tra l'Ateneo e i propri enti strumentali (Fondazione e Edizioni Ca' Foscari srl);
<b>VISTO</b>	le linee guida ANAC n. 12 sull'affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;
<b>VISTA</b>	l'Allegato IX al Codice dei Contratti Pubblici che stabilisce l'applicazione delle previsione del Codice medesimo ai servizi legali non espressamente esclusi dall'art. 17 comma 1, lett. d), rubricato «Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi»;
<b>RITENUTO</b>	altresi, la disposizione dell'art. 140, contenuta nel Capo I del Codice dei Contratti dedicato agli «Appalti nei settori speciali», che assoggetta ad un particolare regime pubblicitario i servizi di cui all'Allegato IX del Codice, nei quali rientrano anche i «Servizi legali, nella misura in cui non siano esclusi a norma dell'art. 17, comma 1, lett. d);
<b>DATO ATTO</b>	che, ai fini di dare attuazione a quanto sopra, è necessario attivare una procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016;
<b>RICHIAMATO</b>	che non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della legge 488/1999 aventi ad oggetto un servizio comparabile con quello specifico e peculiare relativo alla presente procedura di affidamento;
<b>VISTO</b>	il Decreto correttivo al codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 56/2017 che, nella nuova formulazione della lettera a) del comma 2 dell'art. 36, prevede che le stazioni appaltanti possono procedere per affidamenti di importo inferiore a euro 40.000,00 mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
<b>ACQUISITO</b>	il Regolamento di Ateneo per l'acquisizione di forniture, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria e, in particolare, l'art. 5 comma 1, secondo cui <i>“Le acquisizioni di forniture e di servizi di importo inferiore a 40.000 euro, sono ammesse secondo le modalità di seguito riportate: a) affidamenti diretto previa acquisizione di almeno un preventivo, per importi fino a 20.000 euro”</i> ;
<b>RITENUTO</b>	il preventivo del Prof. Avv. Giuseppe Piperata, professore ordinario in Diritto Amministrativo, avvocato del libero foro di Bologna, specializzato nelle materie oggetto della consulenza legale richiesta, come risulta dal curriculum vitae allegato, assunto al prot. di Ateneo n. 63393 del 16 novembre 2018, dell'importo di euro 15.000,00 oltre IVA e Cassa Forense;
<b>ACQUISITA</b>	congruo l'importo dell'affidamento, considerata la materia della consulenza e la tempistica (entro 31 dicembre 2018) richiesta dal presente Ente per la consegna della relazione finale (report);
	la dichiarazione sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., assunta con nota prot. 65437 del 28.11.2018;

Il Direttore dell'Ufficio Affari Legali	Il responsabile della struttura proponente - Direttore dell'Ufficio Affari Generali	Visto per regolarità contabile (Il dirigente dell'Area Bilancio e finanza)
Dott. Carlo De Martin Fabbro	Dott.ssa Massimiliana Equizi	Dott.ssa Martina Nardo
Data	Data	Data

*Il presente documento in originale è archiviato presso l'Ufficio Affari Generali dell'Università Ca' Foscari Venezia, a cui è possibile rivolgersi per chiederne copia*

<b>CONSIDERATO</b>	che il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatta esecuzione del servizio, esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della Legge del 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche e che, ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi ai rapporti contrattuali in ambito pubblico al presente servizio è stato attribuito il seguente codice CIG Z6D2606A4A
<b>ACQUISITA</b>	la dichiarazione del prof. Piperata in merito all'autorizzazione allo svolgimento dell'incarico da parte del proprio Ente di appartenenza, assunta con la medesima nota prot. 65437 del 28 novembre 2018;
<b>STABILITO</b>	che i dati relativi al presente affidamento sono soggetti alla pubblicazione prevista dalla normativa vigente in materia nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ateneo;
<b>CONSIDERATO</b>	altresì che la stipula del contratto per il servizio in oggetto è disposta in modalità elettronica mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016;
<b>VISTO</b>	il DDG 76/2018 del 06 febbraio 2018 "Allocazione dei budget ai centri di responsabilità dell'Amministrazione Centrale e modalità di utilizzo dei medesimi - esercizio 2018" che assegna il budget per l'esercizio 2018 alle Aree dell'Amministrazione centrale, individuando ricavi, costi e investimenti ad esse attribuiti in relazione alle rispettive materie di competenza;
<b>PRESO ATTO</b>	che la struttura proponente ha attestato la conformità del provvedimento alla legislazione vigente e ai Regolamenti di Ateneo;
<b>DICHIARATO</b>	di aver ottemperato a tutte le disposizioni di legge e regolamentari che disciplinano i versamenti;

#### DECRETA

**Art. 1.** Di procedere ad affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017, per le ragioni meglio espresse in premessa, del servizio legale consistente nell'attività di consulenza legale su apposite questioni relative ai rapporti tra l'Ateneo e i propri enti strumentali (Fondazione Università Ca' Foscari Venezia e Edizioni Ca' Foscari srl) al Prof. Avv. Giuseppe Piperata, specializzato nelle materie oggetto dell'affidamento, come risulta dal curriculum vitae allegato, per un importo pari a euro 15.000,00 oltre ad IVA e Cassa Forense. Tale consulenza dovrà essere resa entro il termine del 31 dicembre 2018.

**Art. 2.** Il costo graverà sul capitolo UA.A.AC.DG.AG Ufficio Affari Generali A.C. 06.08.02 "Consulenze".

Il Direttore Generale  
Dott. Antonio Marcato

Il Direttore dell'Ufficio Affari Legali	Il responsabile della struttura proponente - Direttore dell'Ufficio Affari Generali	Visto per regolarità contabile (Il dirigente dell'Area Bilancio e finanza)
Dott. Carlo De Martin Fabbro	Dott.ssa Massimiliana Equizi	Dott.ssa Martina Nardo
Data	Data	Data

*Il presente documento in originale è archiviato presso l'Ufficio Affari Generali dell'Università Ca' Foscari Venezia, a cui è possibile rivolgersi per chiederne copia*

## **CURRICULUM di Giuseppe Piperata**

**Giuseppe Piperata** (1970) è professore ordinario di Diritto Amministrativo presso l'Università IUAV di Venezia. In precedenza, è stato professore associato sempre presso lo Iuav e ricercatore confermato di diritto amministrativo presso la facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Bologna.

Si è laureato, con lode, in Giurisprudenza presso l'Università di Bologna. Ha vinto il premio "Umberto Borsi" per la migliore tesi di laurea in Diritto Amministrativo per l'anno 1996. Ha conseguito la specializzazione in diritto amministrativo e scienza dell'amministrazione presso la SPISA dell'Università di Bologna (2004) e il dottorato di ricerca in Libertà fondamentali nel Diritto Costituzionale e Amministrativo Comparato e Comunitario presso l'Università di Trento (2001).

E' avvocato cassazionista presso il foro di Bologna.

E' titolare di diversi insegnamenti riguardanti il diritto amministrativo, il diritto urbanistico e il diritto dell'ambiente presso l'Università Iuav di Venezia.

E' docente ufficiale anche presso la Scuola di Specializzazione in Studi sulla Pubblica Amministrazione (SPISA) e la Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali "Enrico Redenti" - Università di Bologna. E' titolare di insegnamenti ufficiali in altri Master universitari.

Ha svolto periodi di ricerca e di insegnamento in università straniere (Universitat de Barcelona; Universidad de Externado de Colombia; Universidade de Santiago de Compostela; Universidad Internacional Menéndez Pelayo; Universidad Alberto Hurtado de Santiago de Chile; Universidad Complutense del Madrid; Faculdade de Direito de la Universidade de Coimbra Portugal; Universidad Autónoma de Nuevo León Mexico).

E' membro del Collegio dei docenti del Dottorato Architettura, città e design dell'Università Iuav di Venezia e partecipa a titolo individuale al Collegio dei docenti del Dottorato di ricerca in Scienze giuridiche – Istituzione e mercati, diritti e tutele dell'Università di Bologna.

Ha partecipato a ricerche nazionali e internazionali di rilevante interesse scientifico. E' responsabile dell'unità di ricerca il Diritto del governo del territorio in trasformazione presso l'Università Iuav di Venezia. E' membro della Red Internacional de Bienes Públicos e partecipa al progetto di ricerca "Formación, trayectoria y significado del dominio público en Europa y Latinoamérica. E' membro del Scientific Committee del Laboratory for the Governance of The Commons dell'Università Luiss di Roma. E' socio di alcune associazioni con finalità scientifiche e di ricerca (ASTRID; AIDU; Associazione amici di Diritto Pubblico).

E' membro del comitato di direzione di *Aedon – Rivista di Arti e diritto on line*, Il Mulino (dal 2013) e partecipa a comitati di direzione e di redazione di collane e riviste giuridiche (*Istituzioni del federalismo*, *Munus*, *Autonomie locali e servizi sociali*, *Collana Studi di diritto pubblico*, Franco Angeli, *Revista Galega de Administración Pública*).

E' stato Presidente della Consulta di garanzia statutaria della Regione Emilia Romagna (2008-2011) e Presidente del Comitato di garanzia per il controllo di regolarità amministrativa della Provincia di Venezia (2011-2014). Ha svolto diversi incarichi professionali di consulenza scientifica affidati da enti pubblici e società pubbliche e private. E' stato membro della commissione statuto (2010) e mandatario per gli affari istituzionali per l'Università Iuav (2014-2015). E' membro del Gruppo di lavoro per la revisione della *governance* e della articolazione interna della medesima Università.

E' stato membro della c.d. "Commissione Montella", IV sottocommissione Programmazione e gestione delle attività di valorizzazione: forme convenzionali e modelli operativi, costituita dal Ministero per i beni e le attività culturali (2007); è stato incaricato dalla Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente della Regione Emilia Romagna per la predisposizione del

regolamento di accesso alle informazioni ambientali (2007); è stato incaricato, con decreto del Ministro per gli affari regionali e le autonomie locali, come esperto giuridico sui temi dell'Europa e dell'innovazione per le Regioni ed le Autonomie Locali (2007 - 2008); è stato incaricato dalla Spisa dell'Università di Bologna come membro del gruppo di lavoro che ha partecipato al Progetto di studio e ricerca per la redazione di linee guida per l'individuazione delle forme di gestione delle attività di valorizzazione ai sensi degli artt. 112 e 115 del codice dei beni culturali nell'ambito della Convenzione Mibac-Spisa, 2011-2012.

E' stato componente della Giuria per la selezione della Città «capitale italiana della Cultura 2018», nominata con d.m. 4.10.2016 del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo. Attualmente è membro del Consiglio di Amministrazione del Complesso Monumentale della Pilotta, istituto culturale di rilevante interesse nazionale in Parma, su nomina del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo. E' stato designato dal CUN quale membro del Comitato tecnico musei ed economia della cultura del Mibac (2018).

In particolare, ha maturato una specifica esperienza con riferimento al governo delle università, delle fondazioni universitarie e degli altri organismi a queste collegati: è membro del CdA della Fondazione Universitaria Iuav (dal 2018); ha partecipato a commissioni per la governance delle società e fondazioni universitarie (ad esempio, Commissione per il rilancio e ridefinizione politico-culturale di ISP e della Fondazione IUAV del 2011); è membro della Commissione ministeriale per la redazione del Codice della legislazione scolastica, universitaria, dell'alta formazione artistica musicale e coreutica e della ricerca nell'ambito del Miur (dal 2018); ha assistito e assiste organismi strumentali e *in house* di Università italiane (ad es. Consorzio interuniversitario CINI); ha svolto attività di formazione e ha partecipato a convegni sui suddetti temi (ad esempio, Intervento al convegno Fondazioni universitarie: opportunità e vincoli, organizzato dal Coordinamento nazionale delle fondazioni universitarie a Modena, il 18.12.2014).

Ha pubblicato una monografia dal titolo *Tipicità e autonomia nei servizi pubblici locali*, Milano, Giuffrè, 2005, e curato diversi volumi: con R. Barranco Vela (dir.) e L. Sánchez Mesa Martínez (coord.), *El régimen jurídico de la restauración del patrimonio cultural*, Comares, Granada, 2008; con A. Sandulli (cur.), *La legge sul procedimento amministrativo venti anni dopo*, Editoriale scientifica, Napoli, 2011; con L. Benvenuti e L. Vandelli (cur.), *Commento allo Statuto della Regione del Veneto*, Venezia, Cafoscarina, 2012; con A. Sandulli (cur.), *Le garanzie delle giurisdizioni. Indipendenza e imparzialità dei giudici*, Napoli, Editoriale scientifica, 2012; *L'università e la sua organizzazione. Questioni ricorrenti e profili evolutivi*, Napoli, Editoriale scientifica, 2014; con F. Mastragostino e C. Tubertini (cur.), *L'amministrazione che cambia. Fonti, regole e percorsi di una nuova stagione di riforme*, Bologna, BUP, 2016; con E. Fontanari (cur.), *Agenda Re-Cycle. Proposte per reinventare la città*, Bologna, Il Mulino, 2017. E' autore con C. Barbatì, M. Cammelli, L. Casini, G. Sciullo, del volume *Diritto del patrimonio culturale*, Bologna, Il Mulino, 2017. Ha scritto con M. Dugato la voce *Università* per l'Enciclopedia giuridica Treccani (2007). In tema di *in house* ha scritto da ultimo *La partecipazione delle pubbliche amministrazioni a società di capitali nel nuovo disegno di riforma: modelli, procedure e limiti*, in *Le società pubbliche nel Testo Unico*, a cura di F. Cerioni, Milano, Giuffrè, 2016, pp. 1 ss. Ha pubblicato altri scritti in materia di ambiente, trasparenza, semplificazione amministrativa, enti locali e regioni, contratti della pubblica amministrazione, comunicazione e informazione pubblica, beni culturali, processo amministrativo, responsabilità, urbanistica.

Ai sensi dell'art. 13 della legge 196/2003 esprimo il consenso al trattamento ed alla comunicazione dei dati qualificati come personali dalla citata legge

Novembre 2018

Giuseppe Piperata